

LUIS CARLOS UGALDE

# Plantean quitar al árbitro el Padrón Electoral

ALEJANDRO SUÁREZ  
El Sol de México

**El Instituto Nacional de Elecciones y Consultas, que sustituiría al actual INE, ya no tendría bajo resguardo una base con los datos de más de 96 millones de ciudadanos**

La reforma electoral del presidente Andrés Manuel López Obrador propone quitar al Instituto Nacional Electoral (INE) la facultad de resguardar el Padrón Electoral —que hasta la semana pasada incluía los registros con huellas dactilares y fotografías de 96.2 millones de mexicanos—, lo que podría generar el uso electoral o clientelar de esta lista de ciudadanos, consideró Luis Carlos Ugalde, exconsejero presidente del extinto Instituto Federal Electoral.

“Le quitan al INE la facultad de construir y mantener actualizado el Padrón Electoral. Esta es una de las funciones centrales de las elecciones, es decir, saber quién vota, y saber que esa persona es real y que vive, y que no hay duplicados”, explicó en entrevista con **Organización Editorial Mexicana**.

Entre las propuestas de la reforma electoral que el Presidente entregó a la Cámara de Diputados en abril pasado está la desaparición del INE y, en su lugar, crear el Instituto Nacional de Elecciones y Consultas (INEC), que ya no tendría entre sus tareas la elaboración y resguardo del Padrón Electoral, sin precisar quién o qué instancia sería la nueva encargada.

“La eliminación de dicha atribución constitucional generará incertidumbre respecto a quién será el responsable de conformarlo y el posible uso clientelar o político de la lista de electores; se rompe uno de los eslabones de la integridad del sistema electoral mexicano”, dice el reporte *Implicaciones de la reforma electoral* que publicó la consultora Integralia y elaboró Ugalde.

La desaparición del INE también implica la extinción del servicio civil de carrera, lo cual significa que cada vez que se organice una elección no se contará con personal capacitado para tal efecto.

Otro de los puntos medulares de la propuesta de AMLO es el cambio en el

método de selección de los consejeros electorales, que pasaría de una convocatoria y proceso de selección en el Congreso, como ocurre en la actualidad, a una elección mediante voto popular de una lista de candidatos propuesta por el Presidente de la República.

“Estos candidatos tienen que hacer campaña y quienes van a tener más dinero para hacer campaña y quienes van a tener más recursos y apoyos van a ser los candidatos del gobierno”, señala Luis Carlos Ugalde.

La reforma electoral no sólo toca a las autoridades electorales, también al Poder Legislativo al reducir el número de diputados y senadores, y también al cambiar la forma de elección. Aunque el Presidente ha dicho que se eliminan los diputados plurinominales, Ugalde explicó que en la realidad los convierte a todos en plurinominales.

La reforma propone que para la elección de los integrantes de la Cámara de Diputados se eliminen los distritos y se creen demarcaciones. Cada partido presentaría una lista por demarcaciones y de acuerdo con la votación obtenida se asignarían los curules; este método es el que se usa actualmente para asignar las diputaciones plurinominales.

De esta forma, San Lázaro quedaría con 300 diputaciones y el Senado con 96 escaños.

“Reducir el tamaño del Congreso está bien, pero convertir a todos los legisladores en plurinominales me parece una equivocación y eso me parece que es algo malo”, consideró Ugalde.

En cuanto a los partidos políticos, la iniciativa presidencial busca reducir su financiamiento público, lo que impactará en sus actividades que van más allá de las campañas electorales.

“Los partidos, por supuesto, son el canal para acceder al poder político, pero para poder nominar a un candidato necesitan reclutarlo, capacitarlo, educarlo, y esto requiere una actividad permanente de los partidos. Los partidos no sólo hacen campañas para ganar elecciones, también hacen capacitación, son vigilantes de los gobiernos en funciones, intermediarios entre ciudadanos y gobiernos”, dijo.

En el reporte de Integralia, Ugalde concluye que sin financiamiento público, los partidos políticos se vuelven vulnerables y se convierten en máquinas para ganar elecciones.

El documento también advierte que

## ¿QUÉ PROPONE LA REFORMA DE AMLO?

En abril pasado, el presidente Andrés Manuel López Obrador presentó a la Cámara de Diputados su propuesta de reforma electoral

-  Desaparece el Instituto Nacional Electoral (INE) y en su lugar se crea el Instituto Nacional de Elecciones y Consultas (INEC)
-  El número de consejeros electorales baja de 11 a 7
-  Desaparecen los Organismos Públicos Locales Electorales y Tribunales Electorales locales
-  Reducción de legisladores federales: en el Senado pasan de 128 a 96 y en la Cámara de Diputados de 500 a 300
-  En Congresos locales y Ayuntamientos también se reducen legisladores locales y regidores. Su número se determinará por la población de estados y municipios
-  Se amplía la propaganda gubernamental en tiempos de elecciones
-  Voto electrónico
-  El Padrón Electoral pasa a manos del Ejecutivo federal
-  Elección de los consejeros electorales y magistrados electorales, por voto popular
-  El INEC organiza las elecciones federales y locales
-  El método de elección de legisladores cambia a un método puro de representación proporcional: cada partido tendrá el número de legisladores a partir del porcentaje de votación y a partir de una lista nacional
-  Reducción de financiamiento público y tiempo de radio y televisión a partidos
-  Reducción del umbral de participación de la consulta de revocación de mandato a 33%, desde 40%, para que sea vinculante

Fuente: Reporte especial: Implicaciones de la reforma electoral, elaborado por Integralia

Gráfico: Daniel Rey

ARCHIVO LAURA LOVERA



**“Es una de las funciones centrales de las elecciones (...) saber quién vota, y saber que esa persona es real y que vive, y que no hay duplicados”**

**LUIS CARLOS UGALDE**  
EXCONSEJERO DEL IFE

## A RUTA

**. SECRETARIO** de Gobernación, Adán Augusto López, dijo esta mañana que buscará aprobar la reforma electoral en el actual periodo ordinario de sesiones, que concluye el 15 de diciembre.

En las nuevas formas de asignar diputaciones y senadurías, las coaliciones están en riesgo. "La iniciativa es omisa respecto a este tema (las coaliciones). No queda claro cómo se compaginaría el sistema de distritos con las alianzas entre partidos. Podría implicar, en los hechos, una desaparición de las coaliciones", dice el reporte *Aplicaciones de la reforma electoral*.

### BUENO

Para Luis Carlos Ugalde, hay puntos positivos en la propuesta, como el voto electrónico o la reducción en el número de diputados en los congresos locales o los regidores en los Ayuntamientos.

"Es bueno lo del voto electrónico porque eso te permite tener un sistema menos caro y más preciso para organizar elecciones. Me parece bueno reducir el tamaño de los congresos locales a través de un criterio de población, y me parece correcto reducir el tamaño de los regidores en algunos ayuntamientos del país que son muy grandes y esto los acota. Esas cosas me parecen positivas, son positivas, pero las señalo".

El viernes, durante una visita a la Cámara de Diputados, el secretario de Gobernación, Adán Augusto López Hernández, dijo que espera que la reforma electoral se discuta en el actual periodo ordinario de sesiones, que concluye el 15 de diciembre.

Los trabajos para elaborar un dictamen sobre el tema, que según han dicho morenistas incluirá propuestas de otros partidos, comenzaron hace un par de semanas.

Para aprobar la reforma electoral se requiere mayoría calificada, debido a que se pretende desaparecer al INE, un organismo autónomo reconocido en el artículo 41 de la Constitución. Por eso, Morena debe llegar a un acuerdo con legisladores de oposición.

Los tiempos legislativos apremian rumbo a 2023 por dos factores. En abril dejan surtir cuatro consejeros electorales, entre los que se encuentra el consejero presidente Lorenzo Córdova, por lo que en caso de no haber una reforma que desaparezca al INE, la Cámara de Diputados debe lanzar la convocatoria para nombrar a sus sustitutos.

Además, haya o no reforma, en junio de 2023 se celebrarán elecciones a las gubernaturas del Estado de México y Oaxaca, y ya sea el INE o el INEC, la autoridad electoral debe organizarlas y en su caso fiscalizar los gastos de campaña. En caso de haber impugnaciones, los tribunales electorales locales deberán resolverlas en primera instancia.

En septiembre inicia el proceso electoral de 2024, por lo que también debe quedar definida la autoridad que organizará los comicios de ese año, donde además de la Presidencia de la República se renovará el Congreso de la Unión y varias gubernaturas, congresos locales y ayuntamientos.

# ¿SE DEBE CAMBIAR AL INE?

## EN DEBATE

**MARCO ANTONIO BAÑOS**  
EXCONSEJERO ELECTORAL

"No hay ambiente propicio para desahogar una reforma electoral que tenga como eje la propuesta del Presidente. Bajo el popular y redituable argumento de la austeridad está el objetivo implícito de controlar a las autoridades electorales que, pese al asedio del que son víctimas, cumplen su delicada tarea organizando elecciones con altos estándares de calidad, con credibilidad y autenticidad; arbitrando contiendas con apego a principios de la función electoral y siendo un garante de la democracia mexicana. La iniciativa del oficialismo, busca destruir los avances de tres décadas".

**KENIA LÓPEZ RABADÁN**  
SENADORA POR EL PAN

"La reforma en materia electoral que envió el presidente López Obrador al Congreso es claramente una muestra más de autoritarismo y falta de visión que no abona a la vida democrática de México, y su intención no es mejorar al árbitro electoral, sino controlarlo. A López Obrador y a Morena no les gusta la autonomía, no toleran que alguien piense diferente a ellos, quieren sobrerrepresentación, aún mayor, de Morena en el Legislativo, quitando los lugares a la oposición; quieren cambiar el modelo de comunicación política para que puedan hacer campaña desde Palacio Nacional".

**ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR**  
PRESIDENTE DE MÉXICO

"(La marcha contra la reforma electoral) no es convocada por demócratas, sino por personas que están en contra del gobierno y que son clasistas y racistas. El INE es un organismo caro y debe transformarse. La reforma electoral, plantea puntos como reducir el número de sus consejeros, que estos sean elegidos por la ciudadanía y que la institución tenga menos recursos".



VICTORIA VILTIERRA / QUARTZSCURO

**CATALINA NORIEGA**  
PERIODISTA

"La iniciativa (en materia electoral) que envió al Congreso es aberrante. Supone un tiro a la posibilidad de elegir. Sería el regreso a la institución que daba los triunfos a quienes la máxima jerarquía señalaba como candidatos y como ganadores. Perderíamos de un plumazo, el valor de depositar el sufragio a favor de quien me parezca el mejor. Basta de estulticias: hay que fortalecer al INE y dejar en claro que no estamos dispuestos a que se arruine lo que tantos años nos costó tener".

**JOSÉ ALFONSO SUÁREZ EL REAL**  
TITULAR DE LA OFICINA DE ENLACE EN ESTRASBURGO

"Los 'Sentimientos de la Nación' en relación al INE y al resto de los órganos electorales del país, está a favor de su transformación a través de una reforma profunda (...) No es verdad que se busque desaparecer a los órganos electorales sino, al contrario, que privilegia fortalecer el control democrático de los procesos a través de una iniciativa de reformas que actualmente está en pleno y sano debate político entre la sociedad mexicana y sus instituciones".

**RICARDO PERALTA**  
EXSUBSECRETARIO DE GOBERNACIÓN

"Con los pros y sus contras de cada una de las primordiales reformas que se pretenden impulsar, se debe partir de la base de que toda institución pública siempre será susceptible de reestructuración organizacional y financiera, y por ende en su marco normativo. El trabajo de la oposición ha sido oponerse a cualquier propuesta del Ejecutivo Federal, la realidad es que su presencia en los órganos de representación popular está cada vez más disminuida, la aprobación de esta reforma es su oportunidad para congraciarse con la sociedad mexicana y la democracia".